

発行人/ 神奈川県障害者定期刊行物協会
〒222-0035 神奈川県横浜市港北区烏山町 1752 番地
障害者スポーツ文化センター横浜ホール 3 階
横浜市車椅子の会内

KSK じんかれんニュース

NO. 44 2019年8月号

編集人/ NPO 法人じんかれん
(神奈川県精神保健福祉家族会連合会)
〒233-0006 横浜市港南区芹が谷 2-5-2
神奈川県精神保健福祉センター内
TEL 045-821-8796 FAX 045-821-8469
e-mail: jinkaren@forest.ocn.ne.jp
URL: jinkaren.net

◆精神障害者の交通運賃割引の「請願」 衆参両院で採択!!

JR 等の交通運賃割引制度を精神障害者も対象とする「請願」が、衆参両院の国土交通委員会で 6 月 26 日に採択されました。2016 年 5 月 13 日、162 名の要請団が全国から集結、62 万余筆の国会請願中央行動から 4 回目となる国会請願が衆参両院で採択という画期的な成果を得ることができました。この成果を契機に、公営交通はもとより、JR をはじめとする旅客鉄道、高速道路、旅客船などの交通事業者に対する要請行動を旺盛に展開し、早期実現を目指しましょう。

2019 年 6 月 28 日 No.75 号 発行：全国精神保健福祉会連合会

「交通運賃割引全国運動推進ニュース」75 号より

《以下ネット検索による》

◎国会請願について

国会請願は、民主主義のルールに則った厳かな活動だといえます。国民が国政に対する要望を直接国会に述べることのできる方法には、請願と陳情があります。請願と陳情の違いは、紹介議員を必要とするかしないかです。請願は必要としますが陳情は必要としません。陳情の場合、議長が必要と認め受理したものは、受理番号が付され、適當の委員会に参考のため送付されますが、請願と違い、文書表は作成されません。

請願は、憲法第 16 条（請願権）で国民の権利として保障されているもので、取り扱いも陳情より厳格になります。国籍・年齢の制限はありません。衆議院、参議院は、請願についてそれぞれ別個に受け付け、互いに関与しないと規定されています。請願書は、議員の紹介により提出しなければなりません。提出に関する具体的な手続も、議員ないし議員秘書に行ってください。そのため、私たちは集めてきた署名と共に議員事務所を訪ねて、紹介議員になって

いただけるようお願いをします。紹介議員は一人でも請願は可能ですが、多くの議員に私たちの要望を知っていただき協力を得るため、党派に関係なく、多数の議員をお願いをしています。このとき、なるべく署名を集めた地域(可

能なら選挙区)の議員に署名簿を提出できるようにすることが望ましいと考えます。大臣や政務官など、入閣されている議員などは公平性の観点から紹介議員になっていただけることはありません。

◎国会請願の流れ

紹介議員を通じて院に提出された署名は、事務方のチェックを受けて正確な署名数がカウントされます。〃や同一筆跡による複数署名など、規定外の署名が散見すると紹介議員にも迷惑をかけますので、署名をしていただくときに注意が必要です。やむをえない事情で代筆やゴム印等の記名になるときは、署名者の捺印を要します。

次に請願文書表が作成・印刷され、院から各議員に配付されます。請願文書表には、その内容が周知されるよう、請願者の住所・氏名、請願の要旨、紹介議員名、受理の年月日、署名者数などが記載されます。請願は請願文書表の配付と同時に、請願の趣旨に応じて適當の常任委員会または特別委員会に付託されます。JPA(一般社団法人 日本難病・疾病団体協議会)のように医療や介護、就労などに 関する請願は、厚生労働委員会に付託されます。会期中に付託された請願の審査は、おおよそ会期末に行われます。

委員会では、付託された請願について審査を行い、「議院の会議に付する」を要するもの、

◎採択されたらどうなる

採択された請願のうち、内閣において措置することが適當とされたものは、議長から内閣総理大臣に送付されます。内閣からは、毎年 2 回、その処理経過が議院に報告、印刷され各議員に配付されます。請願が採択され内閣に送付され

と要しないものに区分され、「議院の会議に付する」を要するものについては、採択すべきものか不採択とすべきものが決定されます。さらに採択すべき請願のうち、内閣に送付することを適當と認めるものについては その旨を附記し、議院に報告されます。また、理事会の協議により請願の審査を保留されることもあり、その結果、審査未了の扱いとなる請願もあります。採択は、慣例として全会派の一致をもって決定されることが多いようです。

本会議においては、会議に付された請願について、これを採択すべきものか不採択とすべきものかについて採決されます。採択された請願でも、内閣 に送付すべき旨が附記されていないものは衆・参の院で処理されます。国会閉会后、請願を紹介した議員には、その審査結果が通知されます。

採択される請願は、全体の 1 割程度とかなり狭き門です。そのため、JPA の請願項目は、文言を慎重に検討しています。

でも、強制力はありません。請願項目への対応は、内閣の判断です。それでも、多くの国民による署名と共に国権の 最高機関である国会で採択された請願項目は、内閣 にとっても軽視できるものではないはずです。

◎署名数は要望のバロメーター

署名数は、要望の大きさを示すバロメーターです。署名数で採択が決定されるわけではありませんが、議員や各省、内閣も署名数を必ず確認するため、より多くの署名数が要望を実現させるための後押しになります。

私たち(一般社団法人 日本難病・疾病団体協議会)の第 1 回目の請願は、JPA の前身となる JPC(日本患者・家族協議会)が結成された 1986 年でした。それからは毎年続けますが、初めて衆議院で採択されたのは 1989 年です。1995 年には衆・参の両院で採択(署名数 40 万筆)され、その後、数年間両院での採択が続きます。こうした請願は、法制化以前の難病対策の継続と医療費助成対象疾患の追加および対策の拡充などの成果を上げました。また、JR の内部障害への運賃割引の拡大(1990 年)の後押しにも

なりました。

署名数をもっとも多かったのは 2010 年の 94 万筆で、難病法成立の原動力になりました。最近では、難病対策はもとより不十分ながらも小児特定疾患の移行期医療などに請願の成果が見えつつあります。ただし、採択されても、すべての項目が実現するとは限りません。

2010 年以後、JPA 請願の署名数は減少傾向にあります。2016 年の通常国会、2017 年の通常国会と続けて両院で採択されています。

毎年、署名を集めるのはたいへんです。街頭に立ったり、知人、友人、親戚、職場の人をお願いしないといけないのですから。

それでも国会請願には、社会を変えていく上で大きな意味があることは確かです。

◆中高年のひきこもりについて

5 月 30 日 産経新聞&ネットより

川崎市で児童ら 19 人が殺傷された事件で、逮捕された岩崎隆一容疑者(51)はひきこもりがちだったとされる。社会問題化している中高年のひきこもり。

8050(はちまるごーまる)問題」の名付け親で、大阪府豊中市社会福祉協議会福祉推進室長の勝部麗子さんに話を聞いた。「岩崎容疑者は両親ではなく高齢の親族と暮らす自宅で、長年ひきこもっていたとされています。8050 問題の一般的なケースよりも、さらに複雑な家庭環境にあったと思われます。「インターネット上では岩崎容疑者について、1人で死ねばよ

かった、などという声も上がっています。多大な被害を生んだ卑劣な事件であることは疑いようありませんが、なぜこのような事件が起きたのか、社会全体で考える必要があります」

「岩崎容疑者はすでに自殺しており、ひきこもりと事件の動機との因果関係は分かっています。ひきこもりの当事者はそれぞれ異なる事情を抱えており、誰もがこうした事件を起こすという偏見が助長されることを危惧します」

「高齢化した親族は長い年月の末、岩崎容疑者との膠着(こうちやく)した関係をどうにもす

ることができず、市に助けを求めたはずだと思います。こうした段階では第三者の専門スタッフが家庭訪問などをし、ひきこもりの専門的なスキルを持った人材の育成と配置を充実させるとともに、ひきこもりの当事者が社会とつな

《以下ネットより》

内閣府が 3 月 29 日に公表した、40～64 歳の「ひきこもり中高年者」の数が推計約 61 万 3000 人に上ったという調査結果は話題を呼んだ。厚労相が「新しい社会的問題だ」との見解を示すなど、その波紋が広がっている。こうした「中高年ひきこもり」者が直面している課題に対し、根本厚労相は「一人一人が尊重される社会の実現が重要。『8050』世帯も含め、対応していく」などと、これからの政府としての方針を示し、国の「引きこもり支援」の在り方が新たな段階に入ったことを印象付けた。

中高年のひきこもりはさまざまな原因が幾層にも重なっている。

病気や障害が原因という場合を除いても、中高年のひきこもりにはさまざまな理由があります。そのうちのひとつが「親や祖父母の介護」です。介護によるひきこもりは「一旦介護のために仕事を辞めて復帰しなかった」というパタ

ひきこもり脱出のカギは「生きていることが楽しくない状態」から いかにか脱するか。

中高年のひきこもりの方は「働く・働かない」という話以前に、生きる楽しみや目的がない状態であることが多いため、生活が乱れ、生活習慣が破綻していることも少なくありません。そのためキャリアカウンセラーのアドバイスも、まずは「お風呂に入ってもらおう」「夜に寝て、朝起きてもらおう」という基本的な生活習慣の立て直しから始まることが多いです。その後、ひきこもりの方に職業訓練などを通して他人と関わっていくことで、人とのコミュニケーションの取り方や楽しみなどを思い出していってもらおうことになります。

中高年のひきこもりの場合「働けるようになること」は最終目標であって、まずは「生きていても楽しくない」という状態を脱することが重要なのです。中高年のひきこもりは原因がひとつでないことが多く、さまざまな問題が絡み合っ

たりを持てる居場所づくりを早急に進めなければなりません」当事者にアプローチする『アウトリーチ』をしなければ解決できない状態になっていることが多いです」

ひきこもりとは、「自室からほとんど出ない」「自室からは出るが家から出ない」「普段は家

にいるが近所のコンビニなどには出かける」に該当する「狭義の ひきこもり」と、「普段は家

にいるが、自分の趣味に関する用事の時だけ外出する」「準ひきこもり」を合わせた総称です。

「ひきこもり」は少し前まで若者の問題とされてきました。しかし、ひきこもりが社会問題として指摘されるようになってから長い時間が経ち、当時若者だった人も、現在では高齢化しているのが現状です。

ーンや、「学生の頃から介護をされていてそのまま」というパターンなどがあり、ひきこもりというより「無職」というニュアンスに近い人もいます。

また、問題が複雑化する原因として、ひきこもり本人だけの話ではなく、現在の社会状況も大きく影響しています。そのため、家族だけで対処しようとするのではなく、外部の専門家に頼ることも重要となってくるのです。

ひきこもりの解決法は？

人によって効果は千差万別ですが、対処法は存在します。思わぬことがきっかけでひきこもりから脱出できる場合もあるのです・・・

- ・外に出る用事を定期的につくる
- ・人の目を気にしない
- ・環境を大きく変える
- ・規則正しい生活
- ・日々のコミュニケーション

あまりにも便利になりすぎたこの時代、外に出なくてもインターネット環境があれば生活が成り立ってしまい、ついひきこもりがちになる人も・・・

普段の心がけでひきこもりの対策は十分にできる可能性はあるので、人それぞれにあった対処法があるかもしれません。

◆防災特集 予期せぬ自然災害に備えて！

最近、大規模な自然災害が各地で起きています。大規模な自然災害が起きたとき、行政（公助）だけでは十分には対応できません。我々一人一人の取り組み（自助）や町内会・自治会など地域での取り組み（共助）が重要となります。いざという時に備え、まずはご家庭での非常用の品を準備して「自助」の体制を備えます。もちろん避難所には食料や飲料水などを用意していますが、災害の規模によっては、物資が足りなくなることが予想されます。そのため、飲料水（一人一日 3 リットルを目安）や食料、卓上

コンロ、トイレが使えない時などのための携帯トイレなどをそれぞれの家庭の事情に合わせて最低 3 日分、可能であれば 7 日分の備蓄品を用意しておくことが望ましい。備蓄を無駄にせず効率的に行うためには、普段使用している食品や飲料水などを少し多めに購入し古いものから使い、使ったものを買い足していく方法があります。また万が一、自宅が被災するなどして避難する時は必ず電気のブレーカーを落としてから避難して下さい。

◆地震に備える家庭の極意 ・ 坂本廣子（食育料理研究家 65 歳） H31. 1. 18NHK ラジオ深夜便「明日への言葉」& ネット検索より

阪神大震災から 24 年、東日本大震災から 8 年の歳月が流れました。昨年は熊本地震といつ大地震が起こるか誰にもわかりません。これは、昨年亡くなられた食育料理研究家坂本廣子さんが、阪神大震災に遭いライフラインが途絶えた中で不便な生活を強いられ、知恵と工夫で乗り切りきった体験をきっかけに日ごろから災害に備えることの大切さを広く伝えようと活動した時の「災害に備えるポイントと心構え」として 7 年前に NHK ラジオ 深夜便で話された再放送です。避難設備等の体制はかなり進んでいる現在ですが、地震発生当初は自分を守るため、生きるための自助が必要です。

《坂本さんが話す災害に備えるポイントと心構え》

平成 7 年 1 月 1 7 日午前 5 時 46 分 地鳴りがして目が覚めた。布団を丸めて頭にかざし防御姿勢を取った。娘は本棚がかぶさって呼吸が出来ない状態であった。 気道を確保して心肺蘇生をしたら意識を取り戻した。 心肺蘇生の講習を受けていたことが役にたった。指定避難所には簡単に入れない。(すぐに一杯になる)。近所の家に行って身を寄せて貰った。3 日目に電気が通るようになったが私の家では 1 週間掛った。(ブレーカーの確認のため) 先ず冷蔵庫の中のものをカセットコンロで火を通して長く保存できるようにしました。キッチンに有るサラダオイルをアルミホイルに入れ、ひもを入れて、それに火をつけてコンロ代わりにした。ビールの缶をハサミで切って容器にする灯心はタコ糸(油は燃えない)。

注) サラダオイルを使ったランプ、コンロの作り方は、パソコンで『簡易照明の作り方』『簡易コンロの作り方』で検索して下さい。身の回りにある道具で作れます。実際に作って実験してみましょう。都市ガスの普及にはかなりの時間がかかります。ガスを使用しているお宅は IH (電磁調理器) が有ると便利(カセットは無くなると品不足で購入は不可能と考えるべき、電気の普及が一番早い) ダンボールをガムテープで補強してその中にビニール袋(ゴミ袋)を入

れて水の容器として使用する。20L 用のものは結構重いので毎回台所用として使うのは厳しい。2L 用のペットボトルの空き瓶に 10 本とか 20 本とかに分散して利用する。食器が洗えない場合はラップをその上にかぶせて使う。折り紙でコップを作ってアルミホイルでおおって容器を作る。まな板を使わない料理法⇒手で直接持って切断する。(生のものはラップを介して切断する) 食材は乾物を用意する。子どもの脳の成長のためにはタンパク質、必須アミノ酸が必要。豆には多く含まれています。保存食として豆を加えましょう。家族がどこに居るのかの予定とか、保存食の入れ替え日とか、水の入れ替え日とかを記入する防災カレンダーを作りましょう。下水が壊れた時に備えて水をためておく。水洗トイレが壊れた時はペットボトルを利用してじょうろを作り空いたペットボトルに入れて蓋をする。便は紙を折って箱を作ってそこにして又別の大きなポリ袋に貯めてゆく。落とし紙は落とし紙 箱容器は箱容器で別々に大きなポリ袋に入れ収集可能まで保管する。

今回、1995 年に起きた阪神大震災を体験した方が『地震が起こる前に最低限これだけは準備を!』というチェック事項を綴ったコラムを見つけたので、ご紹介させていただきます。

- 「家具の固定」は基本中の基本。
- 寝室に背の高い家具を置かない。
- 観音開きの棚の扉を固定するのも忘れずに。
- 逃げるスペースを確保しておく。(テーブルの下等身体を守る空間)
- コンタクトやメガネの方は、予備のメガネも用意しておきましょう。(度が合わなくても無いよりはマシ)
- 靴、スリッパを足元に⇒ 割れたガラスを踏んで怪我をした人の多かったこと。足にけがすると地震後の火事などから逃げるのにも差し支えるので是非用意してください。

- 最低限備えておきたい物は『懐中電灯』『バケツ』『帽子』
- どうしても持ち出したい貴重品は部屋の奥とか、押入にしまわないように。
- 常備薬は、予備薬を処方箋とともに、持ち出しグッズに加えておきましょう。
- ◆避難する時は必ず電気のブレーカーを落としてから避難して下さい。

簡易コンロを作ってみました。

使い古したお鍋にサラダ油ボトルキャップ五杯を入れティッシュペーパー 5 枚をコヨリ状にして半分位を浸した後着火、炎が 20 センチ位になり、15 分燃え続けました。いきなり燃え広がることはありません。暖をとる、照明替わりにする、お湯を沸かす、煮炊きをする等、緊急用に使えます。但しススができるので、室内より戸外での使用が望ましい。すぐに消火が出来るよう、鍋ふたを用意しておきましょう。



車中泊を余儀なくされる場合の必需品

◎寝床作りは車中泊をする上でとても重要です。シートの段差などが気になる場合は、タオルなどを間に詰めるなどしてなるべくフラットな状態を作りましょう。

◎車のルームランプを長時間使用すると、バッテリーがあがる可能性があります。車中泊をする際は、ライトなどの照明器具を準備しましょう。

◎寝袋が必要です。

◎カーテン、サンシェード

車外からの眼を遮断。また 外気温からの影響を防ぐためにもサンシェードやカーテンを設置するのがおすすめです。

◎アイマスク

就寝中に車外からの明かりを遮断し、ぐっすりと眠るためにはアイマスクが 1 つあると安心です。

◎耳栓

アイマスクに加えて、耳栓があると車外の騒音を軽減することができます。特に交通量の多い場所で車中泊をする場合は必須といえます。

◆福祉避難所について考える

H31.3.10 神奈川新聞&ネットより引用

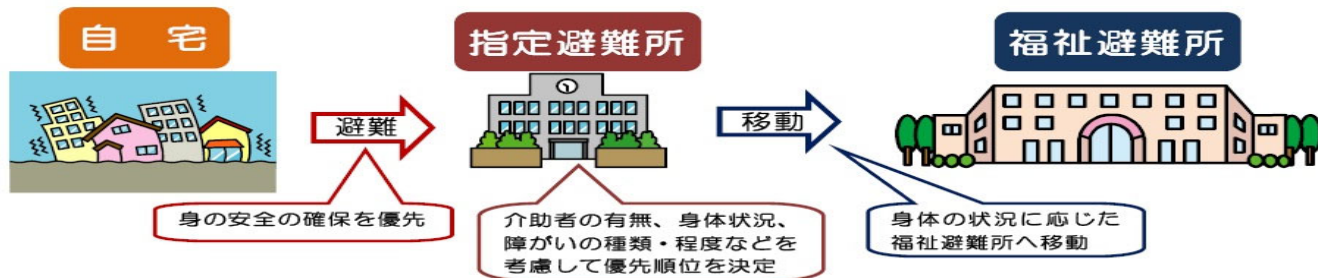
福祉避難所とは、災害時に、体育館や公民館などの一般避難所では生活するのが難しい、寝たきりや、認知症の高齢者、障害者、妊婦らを受入れる施設。福祉施設などの協力を得

て、市町村があらかじめ指定する。一般の避難所に避難した人の中から、保健師などが必要と判断した人が移される。

《福祉避難所の利用にあたって》

もし被災した場合、要介護や病気の有無に関わらず、まずは最寄りの避難所へ行くこととなります。(一次避難所)。そしてそこから必要に応じて福祉避難所(二次避難所)へ移る、という流れが一般的です。避難する際は福祉手帳と、薬、お薬手帳を必ず持って行く。

(薬の名前、服用量のメモを常にもっていること)。避難所責任者、市役所担当者に手帳を提示し、精神障害のため一般避難者との共同生活になじむことが困難な要配慮者であることを伝え、出来るだけ早く福祉避難所への移行を申し出ること。



(まとめ:三富)

◆じんかれん研修会のお知らせ

日 時 10月1日(火) 10:00~12:00
 場 所 かながわ県民センター 304会議室
 テーマ 「親亡きあとについて」
 講 師 かぶらぎ会会長 大賀 四郎氏


※ 大変参考になるお話をさせていただきます。
 皆さま、お誘いあわせてお出かけください。



じんかれん家族相談のご案内

◆研修を積んだ家族相談員による電話相談
 毎週水曜日 10時~16時
 ☎ 045-821-8796
 ※困っていること、悩んでいることなどお話し下さい。

◆精神保健福祉の専門家による面接相談
 毎月第3水曜日 13時~16時 (要予約)
 相談場所:伊勢原 KIVA こだま
 (伊勢原市伊勢原 3-27-11)
 予約電話:火・木曜日 10時~16時
 ☎ 045-821-8796
 ※相談料無料・相談内容は秘密厳守します。



赤い羽根 かながわ

2019年度じんかれんニュースは神奈川県共同募金会の助成を受けて編集、発行しています。この機関誌を通じて精神障害の保健福祉の向上に努めて参ります。募金にご協力いただいた皆様に感謝申し上げます。